

Số: /BC-UBND

Lào Cai, ngày tháng 7 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả 02 năm thực hiện Nghị định 26/2019/NĐ-CP và Nghị định 42/2019/NĐ-CP của Chính phủ

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Thực hiện Văn bản số 3926/BNN-TCTS ngày 25/6/2021 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc báo cáo thực hiện Nghị định 26/2019/NĐ-CP ngày 8/3/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản và Nghị định 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản, Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai báo cáo kết quả triển khai thực hiện như sau:

I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI

1. Công tác chỉ đạo thực hiện

Nhận thức được tầm quan trọng của Luật Thủy sản năm 2017 và các Văn bản dưới Luật, đặc biệt là Nghị định số 26/2019/NĐ-CP và Nghị định 42/2019/NĐ-CP của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai đã ban hành các văn bản chỉ đạo để triển khai thực hiện, cụ thể:

Văn bản số 2910/UBND-NLN ngày 28/6/2019 về việc triển khai thực hiện Nghị định số 42/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực thủy sản; Kế hoạch số 17/KH-UBND ngày 17/01/2020 về phòng chống dịch động vật thủy sản; Kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 18/02/2020 về việc triển khai Chương trình Bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản trên địa bàn tỉnh Lào Cai năm 2020; Văn bản 948/UBND-NLN ngày 11/3/2020 về việc tăng cường công tác quản lý nuôi trồng thủy sản lồng, bè trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 2378/UBND-NLN ngày 29/5/2020 về việc tăng cường tuần tra, kiểm soát, ngăn chặn sử dụng công cụ kích điện để khai thác thủy sản; Văn bản 3855/UBND-NLN ngày 20/8/2020 về việc nhập lậu cá Tầm, cá Hồi và các sản phẩm từ cá tầm, cá hồi; Kế hoạch số 350/KH-UBND ngày 31/12/2020 về việc triển khai Chương trình Bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản trên địa bàn tỉnh Lào Cai năm 2021; Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 22/01/2021 về việc quan trắc, cảnh báo môi trường trong nuôi trồng thủy sản giai đoạn 2021-2025... Căn cứ các văn bản chỉ đạo của tỉnh các cơ quan chuyên môn của tỉnh và các địa phương đã ban hành nhiều văn bản cụ thể hóa Nghị định số 26/2019/NĐ-CP và Nghị định 42/2019/NĐ-CP của Chính phủ để triển khai thực hiện: quản lý giống thủy sản, thức ăn thủy sản, sản phẩm xử lý môi trường nuôi trồng thủy sản, hướng dẫn đăng ký nuôi trồng thủy sản lồng bè, tăng cường quản lý công tác bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản và các văn bản triển khai công tác phòng, chống dịch bệnh thủy sản,...

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn

Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật nhằm nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành các nội dung quy định tại Nghị định số 26/2019/NĐ-CP và Nghị định 42/2019/NĐ-CP luôn được trú trọng và thực hiện nghiêm túc tại địa phương. Hoạt động tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn được triển khai đồng bộ từ cấp tỉnh đến cơ sở với nhiều hình thức phong phú, nội dung tuyên truyền phù hợp với từng đối tượng là cán bộ quản lý, tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động trong lĩnh vực thủy sản.

Để thực hiện tốt các quy định của Luật Thủy sản và các văn bản thi hành Luật Thủy sản, đặc biệt là các nội dung quy định tại Nghị định số 26/2019/NĐ-CP và Nghị định 42/2019/NĐ-CP của Chính phủ vào cuộc sống, Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai đã chỉ đạo các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, phối hợp tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền bằng nhiều hình thức như: tập huấn, hội nghị, lồng ghép trong các cuộc họp thôn, họp tổ an ninh trật tự khu vực nông thôn, các buổi sinh hoạt khác. Sau hơn 02 năm thực hiện đã tổ chức được 06 lớp tập huấn, với 180 lượt người tham gia.

Với các nội dung tuyên truyền quy định tại Luật Thủy sản số 18/2017/QH14 ngày 21/11/2017; Nghị định 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 của Chính phủ Quy định Chi tiết một số Điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản; Nghị định 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản; Nghị định số 90/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Thú y... và các văn bản liên quan đến lĩnh vực thủy sản khác.

Qua các lớp/buổi tập huấn, tuyên truyền các cán bộ quản lý thủy sản ở cơ sở, hộ dân tham gia đã nắm được các nội dung về pháp luật thủy sản và các văn bản khác có liên quan đến lĩnh vực thủy sản. Nhờ làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn đến mọi tầng lớp trong xã hội, nên công tác phát triển thủy sản của tỉnh trong 02 năm trở lại đây đã có bước phát triển mạnh: diện tích, thể tích, sản lượng nuôi trồng thủy sản năm sau cao hơn năm trước; nhiều tiến bộ khoa học kỹ thuật mới đã được áp dụng vào sản xuất góp phần nâng cao năng suất và chất lượng; tình trạng vi phạm quy định pháp luật về lĩnh vực thủy đã giảm đáng kể.

Bên cạnh đó Ủy ban nhân dân tỉnh giao Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh, Báo Lào Cai phối hợp với các cơ quan chức năng, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố tuyên truyền các nội dung của Nghị định trên các phương tiện thông tin truyền thông. Qua đó giúp người dân nắm bắt được những quy định của pháp luật về thủy sản: Sản xuất giống thủy sản, nuôi trồng thủy sản, bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản, sản phẩm xử lý môi trường nuôi trồng thủy sản... Ngoài ra, công tác tuyên truyền pháp luật về thủy sản đã lồng ghép có hiệu quả trong các chương trình lĩnh vực nông nghiệp để đến trực tiếp với tổ chức, cá nhân hoạt động nuôi trồng, khai thác và kinh doanh thủy sản.

3. Kết quả triển khai các quy định của Nghị định 26/2019/NĐ-CP

Giao cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì phối hợp với các đơn vị chức năng triển khai thực hiện một số nội dung quy định tại Nghị định 26/2019/NĐ-CP kết quả như sau:

- Đã ban hành các Văn bản: Số 967/SNN-CNTY ngày 22/5/2019 về việc triển khai văn bản Quy phạm pháp luật và chỉ đạo phát triển nuôi trồng thủy sản; Số 1631/SNN-CNTY ngày 14/8/2019 về việc tăng cường phối hợp công tác quản lý khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên sông, hồ chứa; Số 235/SNN-CNTY ngày 24/2/2020 về quản lý chất lượng giống thủy sản; Số 05/HD-CNTY ngày 27/3/2020 về việc đăng ký nuôi trồng thủy sản lồng, bè trên địa bàn tỉnh Lào Cai và các văn bản quản lý phát triển nuôi trồng thủy sản trên địa bàn tỉnh.

- Đã thành lập đoàn kiểm tra và cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản cho 03 cơ sở; cấp giấy xác nhận đăng ký nuôi trồng thủy sản lồng, bè cho 01 cơ sở.

- Hàng năm ban hành Kế hoạch thanh tra, kiểm tra chuyên ngành, đã tổ chức 06 cuộc thanh tra, kiểm tra về lĩnh vực thủy sản, trong đó 04 cuộc kiểm tra, 02 cuộc thanh tra các cơ sở sản xuất, ương dưỡng giống và nuôi thương phẩm. Nhìn chung các cơ sở cơ bản chấp hành các quy định của pháp luật về ương dưỡng giống thủy sản, nuôi trồng thủy sản.

- Phối hợp với các địa phương thực hiện việc lấy mẫu nước, mẫu thủy sản phục vụ quan trắc cảnh báo môi trường nuôi trồng thủy sản.

- Công tác bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản: Giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hàng năm chủ trì, phối hợp với Giáo hội Phật giáo Việt Nam tỉnh Lào Cai, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị liên quan tổ chức Lễ thả cá tái tạo nguồn lợi thủy sản. Năm 2019 - 2020 đã tổ chức 04 đợt thả giống tái tạo nguồn lợi thủy sản, số lượng trên 50 vạn con giống thủy sản các loại, trong đó đối tượng thả chủ yếu là cá chiên, cá lăng, cá chày, cá trắm cỏ, cá trôi, cá chép... với nguồn kinh phí nhà nước hỗ trợ khoảng 180 triệu/năm.

Ngoài nguồn kinh phí từ ngân sách cho công tác tái tạo nguồn lợi thủy sản, còn kêu gọi các tổ chức, cá nhân tích cực thả phóng sinh con giống thủy sản các loại xuống các thủy vực tự nhiên làm đa dạng thành phần loài và cân bằng hệ sinh thái, cải thiện môi trường sống của các loài thủy sinh vật. Ý thức của người dân trong việc bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản đã được nâng lên rõ rệt như: Hiện tượng khai thác bằng các phương tiện hủy diệt (xung điện, mìn nổ) trên sông Hồng và các hồ chứa lớn cơ bản đã được ngăn chặn kịp thời.

4. Kết quả thực hiện nội dung theo Nghị định 42/2019/NĐ-CP

4.1. Tình hình vi phạm hành chính

Trong 02 năm 2019 - 2020 trên địa bàn tỉnh phát hiện và xử lý 01 cơ sở vi phạm quy định về sản xuất giống thủy sản.

4.2. Kết quả xử lý vi phạm hành chính

- Tình hình vi phạm hành chính: Qua công tác tuần tra, kiểm tra, thanh tra, chuyên ngành hàng năm của cơ quan chuyên môn, chính quyền địa phương, các lực lượng liên quan đã xử phạt vi phạm hành chính 01 cơ sở theo Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày ngày 16/5/2019.

- Kết quả xử lý vi phạm hành chính: Đã xử lý 01 vụ vi phạm quy định về sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản, số tiền xử phạt 4.000.000 đồng.

II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Khó khăn, vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện

1.1. Nghị định 26/2019/NĐ-CP

- Công tác tuyên truyền, vận động nhân dân hiểu và tổ chức thực hiện một số nội dung của Nghị định còn gặp khó khăn do người dân chưa quan tâm nhiều và trình độ tiếp thu các Văn bản quy phạm pháp luật còn hạn chế.

- Công tác phối hợp, trao đổi, cung cấp thông tin, tuần tra kiểm soát các hoạt động về lĩnh vực thủy sản giữa lực lượng Công an với đơn vị quản lý lĩnh vực thủy sản còn hạn chế, chưa thường xuyên.

1.2. Nghị định 42/2019/NĐ-CP

- Về các điều kiện bảo đảm thi hành:

+ Nguồn kinh phí cho công tác thanh tra, kiểm tra còn rất ít.

+ Tổ chức bộ máy, nhân sự thanh tra chuyên ngành chủ yếu là công chức kiêm nhiệm.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ về lĩnh vực thủy sản chưa được thường xuyên.

- Sự phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng trong xử lý vi phạm hành chính chưa được nhiều.

- Những khó khăn, vướng mắc khác: Lào Cai là tỉnh miền núi Tây bắc có địa hình trải rộng, địa hình đồi núi, nguồn nhân lực còn thiếu, kinh phí thực hiện công tác thanh, kiểm tra còn hạn chế. Một số vùng sâu, vùng xa kiến thức hiểu biết của đồng bào dân tộc còn nhiều hạn chế, đời sống còn khó khăn lạc hậu, do đó chưa hiểu hết được các các quy định của pháp luật.

2. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

2.1. Nghị định 26/2019/NĐ-CP

- Một số nội dung về khai thác thủy sản trong Luật và các văn bản dưới Luật chủ yếu quy định tại các vùng biên, chưa quy định rõ về khai thác nội đồng, sông, suối, hồ chứa thủy điện..., nên địa phương gặp khó khăn trong công tác triển khai cũng như quản lý các đối tượng khai thác thủy sản. Cùng với đó công chức quản lý nhà nước về lĩnh vực thủy sản còn thiếu, đa số cơ quan chuyên môn cấp huyện chưa có cán bộ đào tạo chuyên ngành về lĩnh vực thủy sản, do vậy khó khăn công tác triển khai, xây dựng kế hoạch định hướng phát triển thủy sản trên địa bàn.

- Đa phần người dân là người dân tộc thiểu số, trình độ dân trí còn hạn chế, nên khó khăn trong công tác tuyên truyền vận động.

2.2. Nghị định 42/2019/NĐ-CP

- Nguồn ngân sách của địa phương dành cho công tác thanh tra, kiểm tra, cũng như tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ còn hạn hẹp.

- Do tính chất đặc thù công việc của một số cơ quan, cùng với đó là lực lượng cán bộ làm công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực thủy sản còn thiếu, nên công tác phối hợp chưa được thường xuyên.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để hệ thống pháp luật nói chung, Luật Thủy sản và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Thủy sản nói riêng từng bước đi vào cuộc sống, đồng thời khắc phục những vướng mắc, bất cập hạn chế. Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai đề xuất với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn một số nội dung sau:

- Tham mưu đề xuất với Chính phủ sửa đổi bổ sung quy định về xử phạt vi phạm hành chính về mua bán thức ăn thủy sản, sản phẩm xử lý môi trường thủy sản hết hạn sử dụng.

- Tham mưu xây dựng ban hành văn bản quy định về quản lý khai thác thủy sản đối với vùng nội đồng, sông, suối, hồ chứa và hồ thủy điện.

- Quan tâm, xem xét cân đối và bố trí kinh phí cho tỉnh Lào Cai tham gia thực hiện các chương trình, dự án về phát triển nuôi trồng thủy sản, bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản, chế biến, thương mại thủy sản.

- Kêu gọi, đề xuất, chỉ định các tổ chức có năng lực đầu tư vào tỉnh Lào Cai, trong đó có lĩnh vực thủy sản (nuôi trồng, chế biến, đặc biệt là thị trường tiêu thụ sản phẩm thủy sản...).

Trên đây kết quả 02 năm thực hiện Nghị định 26/2019/NĐ-CP và Nghị định 42/2019/NĐ-CP của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh Lào Cai, Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- TT.TU, HĐND, UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- CVP, PCVP3;
- Công TTĐT;
- Lưu: VT, TH1,4, NLN1, 3.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hoàng Quốc Khánh